**Обобщённые ответы на вопросы (обращения) граждан, поступившие в ходе**  **публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Северо-Уральского управления Ростехнадзора за 2018 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вопрос** | **Ответ** |
| **1** | В соответствии с Градостроительным кодексом РФ с 01.07.2017 года осуществление строительного контроля со стороны технического заказчика должно быть специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства.  В ходе плановой проверки объекта строительства инспектором Ростехнадзора было выявлено нарушение со стороны технического заказчика, а именно:  Выполнение работ по строительству объектов капитального строительства обеспечивается специалистами застройщика{заказчика} не включенными в национальный реестр специалистов в области строительства, а именно акты освидетельствования скрытых работ подписаны лицами, не состоящие национальном реестре специалистов в области строительства - нарушены требования ч.2 ст.52, п.З ч.5 ст.55\_5-1 Градостроительного кодекса РФ;  Строительный контроль застройщика (заказчика), на объекте капитального строительства не осуществляется в полном объеме, а именно выполнение работ по строительству объектов капитального строительства обеспечивается специалистами застройщика(заказчика) не включенными в национальный реестр специалистов в области строительства - нарушение требований ч.2 ст.52, п.З ч.5 ст.55\_5-1, ч.1, ч.4 ст.53 Градостроительного кодекса РФ.  На основании выявленных нарушений составлен Акт, выдано Предписание и технический заказчик был привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.9.4 КоАП РФ.  Для устранения выявленного нарушения лицо осуществляющее строительный контроль со стороны технического заказчика было включено в национальный реестр специалистов в области строительства и на основании чего было направлено извещение об устранении нарушений в Ростехнадзор.  На основании извещения Ростехнадзором была назначена проверка объекта строительства в ходе которой выявлены факты невыполнения предписания, а именно;  Выполнение работ по строительству объектов капитального строительства обеспечивается специалистами застройщика(заказчика) не включенными в национальный реестр специалистов в области строительства, а именно акты освидетельствования скрытых работ подписаны лицами, не состоящие национальном реестре специалистов в области строительства - нарушены требования ч.2 ст.52, п.З ч.5 ст.55\_5-1 Градостроительного кодекса РФ;  Строительный контроль застройщика(заказчика), на объекте капитального строительства не осуществляется в полном объеме, а именно выполнение работ по строительству объектов капитального строительства обеспечивается специалистами застройщика(заказчика) не включенными в национальный реестр специалистов в области строительства - нарушение требований ч.2 ст.52, п.З ч.5 ст.55\_5~1, ч.1, ч.4 ст.53 Градостроительного кодекса РФ. На основании выявленных нарушений составлен Акт, выдано Предписание и технический заказчик привлекается к административной ответственности, предусмотренной ч.б ст.19.5 КоАП РФ. Требуется разъяснить каким образом выполнить требования предписания по устранению нарушений связанного с осуществлением строительного контроля специалистами застройщика (заказчика) не включенными в национальный реестр специалистов в области строительства в период с 01.07.2018 по дату когда данный специалист был включен в национальный реестр специалистов в области строительства | В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.  Согласно пункту 3 части 5 статьи 55\_5-1 к должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся:  приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов.  В соответствии с пунктом 3, пунктом 5.3 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 N 1128, Исполнительная документация представляет собой текстовые и графические материалы, отражающие фактическое исполнение проектных решений и фактическое положение объектов капитального строительства и их элементов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по мере завершения определенных в проектной документации работ. Освидетельствование работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ (далее - скрытые работы), оформляется актами освидетельствования скрытых работ по образцу, приведенному в приложении N 3. Перечень скрытых работ, подлежащих освидетельствованию, определяется проектной и рабочей документацией. |
| **2** | Организация выступает заказчиком по строительству опасных производственных объектов, для выполнения различных видов работ привлекаются различные подрядчики. Является ли нарушением части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ отсутствие одного генерального подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ по одному объекту (этапу строительства)? | С 1 июля 2017 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ часть 3\_2 статьи 52 ГрК изложена в новой редакции, согласно которой застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства с привлечением иных лиц (являющихся членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства) по договору строительного подряда. |
| **3** | Для регистрации ОПО подготовлено 3 пакета документов, будет ли являться нарушением представление этих пакетов в Ваш территориальный орган по месту нахождения ОПО, при условии, что юридический адрес расположен в московской области? | В соответствии с требованиями п. 18 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494, основанием для предоставления государственной услуги является направление (представление) заявителем в территориальный орган Ростехнадзора (по адресу места нахождения заявителя) заявления о предоставлении государственной услуги, а также документов, определенных требованиями Регламента, содержащих сведения, необходимые для формирования и ведения Реестра, согласно описи, установленной приложением № 2 к Регламенту.  В соответствии с требованиями п. 57 Административного регламента должностное лицо структурного подразделения территориального органа Ростехнадзора, ответственного за работу с заявителями, после регистрации в системе делопроизводства возвращает заявителю заявление и документы в день их поступления либо направляет уведомление об отказе в их приеме с приложением заявления и документов почтовым отправлением с уведомлением о вручении.  Основаниями для отказа в приеме заявления и документов, представляемых лично или почтовым отправлением в территориальный орган Ростехнадзора, согласно п. 34 Административного регламента являются:  1) представление заявления о предоставлении государственной услуги представителем заявителя без представления документа, удостоверяющего личность, либо без представления доверенности, оформленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или иных документов, подтверждающих основания для представления интересов заявителя при подаче заявления и документов;  2) представление заявления и документов, которые не поддаются прочтению;  3) отсутствие описи документов, а также несоответствие документов, указанных в описи, фактически представленным (направленным);  4) подача заявления и документов в регистрирующий орган не по принадлежности.  Таким образом, Вашей организации, без рассмотрения пакета документов, будет написан отказа в приеме заявления и документов на основании подпункта 4, подача заявления и документов в регистрирующий орган не по принадлежности. |
| **4** | Зачастую организация физически не может в трёхмесячный срок исполнить полученное по итогам проверки предписание органа Ростехнадзора, в частности, если это связано с расходами капитального характера или требует значительных финансовых вложений. Следовательно, организация может быть привлечена к административной ответственности. Есть ли алгоритм исключения административных штрафов? | Как предусмотрено п. 84 Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах (приказ Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48), в случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения (ПБ, ГТС), вправе направить в Ростехнадзор (его территориальный орган), аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство). К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ до устранения нарушений, указанных в предписании. Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) территориального органа Ростехнадзора в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации. В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства. |
| **5** | Пунктом 239 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" (приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533) разрешены подъём и транспортировка людей с применением подъёмных сооружений, в паспорте которых отсутствует разрешение на транспортировку людей, при монтаже, строительстве и возведении уникальных объектов, когда иные способы доставки рабочих в зону выполнения работ не могут быть применены. В то же время в ФНП и других документах отсутствует определение параметров уникальности объекта, что приводит к разночтениям во взаимоотношениях с подрядными организациями, осуществляющими подобного рода работы на наших объектах. | Предложено направлять в Ростехнадзор для детального обсуждения конкретизированные предложения по насущным вопросам деятельности подконтрольных организаций. |
| **6** | При изменении законодательства, в части касающейся деятельности лифтов, необходимо объяснить существующий порядок изготовления дубликатов паспортов лифтов. | Согласно ст. 3 технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 (далее - Технический регламент) паспорт лифта является частью сопроводительной документации, поставляемой изготовителем совместно с выпускаемым в обращение лифтом. Для восстановления утраченного паспорта либо другой сопроводительной документации необходимо обращаться к изготовителю лифта.  Изготовленный дубликат должен отвечать требованиям к паспорту лифта, установленным ст. 2 Технического регламента.  Одновременно сообщаем, что в настоящее время отсутствуют нормативные документы в рамках выполнения требований технического регламента, предусматривающие получение разрешения на изготовление дубликатов паспортов лифтов. |
| **7** | Как практически применить на предприятии систему дистанционного контроля (надзора). Есть ли примеры её применения предприятиями нефтегазодобывающей отрасли, есть ли у Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору опыт применения таких систем? | Внедрение системы дистанционного контроля и надзора – одно из инновационных направлений в деятельности Службы. Пилотные проекты ведутся на предприятиях нефтедобычи и нефтепереработки. Российскими программистами по заданию Службы разработан аппаратно-программный комплекс, который позволяет не только фиксировать те или иные отклонения и происшествия в функционировании технологической системы, но и рассчитывает (прогнозирует) риск наступления аварии по данным тех систем контроля, которые уже установлены на производственном объекте. Данный опыт уникален для мировой практики надзорной деятельности. С 2018 года планируется начать постепенное внедрение системы дистанционного контроля на опасных производственных объектах I и II класса опасности. |
| **8** | Компания является заказчиком проведения многочисленных экспертиз промышленной безопасности. И иногда возникают вопросы по правомерности ранее проведённых экспертиз, в том числе по экспертам, их проводивших. Планирует ли Ростехнадзор разместить единую базу данных экспертиз и экспертов. | В настоящее время на сайте Ростехнадзора доступен реестр аттестованных экспертов в области промышленной безопасности. Данные о заключениях экспертизы промышленной безопасности, внесённых в реестр, размещаются на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора. В целях повышения снизившегося в последние годы качества проведения экспертизы промышленной безопасности и недопущения регистрации подложных экспертиз Ростехнадзор планирует в ближайшее время сформировать единую базу данных в этой сфере. |
| **9** | Организация зарегистрировало опасные производственные объекты I, II и III классов опасности, также организация является иностранной организацией и имеет на территории Тюменской области аккредитованный филиал. Какой порядок получения лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | В соответствии с пунктом 57 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 11.08.2015 № 305 (зарегистрирован в Минюсте России 08.10.2015 рег. № 39229), лицензирование заявителей с иностранными инвестициями, а также заявителей, эксплуатирующих декларируемые опасные производственные объекты, отнесено к компетенции центрального аппарата Ростехнадзора. В остальных случаях лицензирование данного вида деятельности осуществляется территориальными органами Ростехнадзора. |
| **10** | Какие документы должна представить организация, эксплуатирующая по договору сети газопотребления для подтверждения своего опыта работы? | Правилами безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.11.2013 № 542 и Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 к организациям, эксплуатирующим по договору сети газопотребления, конкретные требования для подтверждения опыта работы не установлены.  Организация, эксплуатирующая по договору сети газопотребления, должна отвечать требованиям, предъявляемым к организациям, эксплуатирующим опасный производственный объект в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». |
| **11** | ИП приобрел гидроподъёмник с телескопической стрелой, необходимо ли ставить на учет гидроподъёмник в территориальном органе Ростехнадзора? | Деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее - ОПО), на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (далее - подъемные сооружения) установлены в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.11.2013 № 533 (зарегистрированные в Минюсте России 31.12.2013 № 30992) (далее - ФНП). Требования настоящих ФНП распространяется на обеспечение промышленной безопасности ОПО, на которых используются подъемные сооружения, указанные в пункте 3 данных ФНП.  В случае, если на указанный гидроподъемник, распространяются требования настоящих ФНП, то перед пуском в работу он подлежит учету в органах Ростехнадзора. Пуск подъемного сооружения в работу и постановка его на учет определены соответствующим разделом ФНП. |
| **12** | Как определить статус документа (сертификата, декларации), подтверждающего соответствие оборудования, работающего под давлением, требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)? | Информация о выданных, приостановленных, а также признанных не действительными сертификатах соответствия и декларациях о соответствии требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), находится в Национальных частях Единого реестра разделов «Декларации о соответствии» и «Сертификаты соответствия» вкладки «Реестры», размещенных на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации www.fsa.gov.ru.  Кроме того, в подразделе «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» раздела «Декларации о соответствии» представлена информация, о декларациях, действие которых приостановлено или прекращено по предписанию органа государственного контроля (надзора).  Информацию о документах, подтверждающих соответствие оборудования, работающего под давлением, принятых или выданных организациями, зарегистрированными на территориях Республик Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызской Республики, входящих в состав государств-членов Таможенного союза, содержится в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на официальном сайте Евразийской Экономической Комиссии по адресу: http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Lists/List/techreg.aspx. |
| **13** | Предприятие эксплуатирует опасный производственный объект IV класса опасности. Нужно ли разрабатывать мероприятия по локализации аварийных ситуаций? | В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 116 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте и обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к указанному Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года №730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах».  Для опасных производственных объектов IV класса опасности требований к плану не установлено. Для ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в соответствии с пунктом 357 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» должны быть разработаны и утверждены инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях. Инструкции должны быть выданы на рабочее место под роспись каждому работнику, связанному с эксплуатацией оборудования под давлением. Знание инструкций проверяется при аттестации специалистов и допуске рабочих к самостоятельной работе. |